

Р е п у б л и к а С р б и ј а
Општина Димитровград
Општинска управа Димитровград
Одељење за инспекцијске послове
Инспектор за заштиту животне средине
Број: 501- 36/2023-14
Датум: 28.02.2023.год.
Д и м и т р о в г р а д

П Р Е Д М Е Т: Извештај о раду инспекције за заштиту животне средине за 2022. годину

1. Број спречених или битно умањених вероватних настанака штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (превентивно деловање инспекције)

Превентивно деловање инспекције подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћ физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивање важних прописа, давање предлога, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама и слично, чиме се подстиче правилност, исправност, уредност, безбедност и редовност у испуњавању обавеза. На званичном сајту општине Димитровград (www.dimitrovgrad.rs) се објављују контролне листе, прописи по којима поступа инспекција, годишњи план, сагласност Министарства заштите животне средине на годишњи план рада, годишњи извештај о раду.

Инспектор за заштиту животне средине континуирано пружа стручну помоћ у вршењу поверених послова, заинтересованим лицима и надзираним субјектима у смислу давања стручних објашњења, упознавања са обавезама из прописа и указивања надзираним субјектима на могуће забрањене, односно штетне последице њиховог незаконитог рада. једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора.

У складу са одредбама члана 26. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник Републике Србије“, број 36/15, 44/18 – др. закон и 95/18) донета су 11 решења ради извршења обавеза из закона и других прописа.

2. Обавештење јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима

У складу са чланом 13. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС", број 36/2015,44/2018-др.закон и 95/2018) инспекција за заштиту животне средине је вршила службене саветодавне посете са циљем предузимања превентивних мера и других активности усмерених ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања у спречавању настанка штетних последица по заштиту животне средине.

Инспектор за заштиту животне средине је објавио контролне листе из области инспекцијског надзора на сајту општине Димитровград и сачинио План рада за 2023. годину који је са позитивним мишљењем Министарства заштите животне средине, број 353-03-4422/2022-07 од 12.12.2022.године и објавио на званичном сајту општине Димитровград, www.dimitrovgrad.rs

- обавештавање јавности (званична саопштења, објаве, интервјуи новинарима, ТВ и сл.);- Позив јавности путем локалне телевизије за учешће у реализацији Пројекта примарне сепарације отпада-„Брзо и лако сад одваја свако“.
- стручне и саветодавне посете надзираним субјектима, по службеној дужности и по захтеву надзираног субјекта; -Инспектор за заштиту животне средине извршио је 3 службених саветодавних посета на основу Закона о заштити ваздуха („Сл.гласник РС“бр.36/2009, 10/2013 и 26/2021-др.закон) и Закона о управљању отпадом („Сл. гласник РС", бр. 36/2009, 88/2010,14/2016 и 95/2018-др.закон) и сачињено је 3 службених белешки.
- издата акта о примени прописа; - У извештајном периоду нису издавана акта о примени прописа.
- превентивни инспекцијски надзори; - Спроведене су 3 службене саветодавне посете.
- примљени подаци о самоконтроли надзираних субјеката; -Није било примљених података о самоконтроли надзираних субјеката
- обуке надзираних субјеката и других лица; - Нису организоване обуке надзираних субјеката и других лица.
- публикована упутства и смернице за рад и поступање; -Нису публикована упутства и смернице за рад и поступање.

3. Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим

прописима, који се мери помоћу контролних листи

У 2022.години вршени су инспекцијски надзори код надзираних субјеката и доношењем управних мера њихово пословање је у великој мери усклађивано са законом. Поступајући по налозима руководиоца Одељења за инспекцијске послове Општинске управе Димитровград вршени су редовни инспекцијски надзори по Плану инспекцијског надзора за 2022.годину. Надзирани субјекти су о планираним инспекцијским надзорима обавештавани у складу са Законом о инспекцијском надзору. Инспекцијски надзори вршени су према контролним листама за одређене области надзора. Контролне листе су објављене на сајту општине Димитровград и по потреби се ажурирају.

Инспектор за заштиту животне средине током 2022.године поступајући по Закону о заштити животне средине („Сл.гласник РС“, бр.135/2004, 36/2009, 72/2009 – др. Закон, 43/2011 – одлука УС 14/2016,76/2018, 95/2018 - др. закон и 95/2018 - др. закон), Закону о заштити од буке у животној средини („Сл.гласник РС", број 96/2021), Закону о заштити ваздуха („Сл.гласник РС“, бр.36/2009,10/2013 и 26/2021-др.закон), Закону о управљању отпадом („Сл.гласник РС“, бр.36/2009, 88/2010 и 14/2016), Закону о процени утицаја на животну средину („Сл.гласник РС" , број 135/04 и број 36/09), Закону о заштити од нејонизујућег зрачења („Сл.гласник РС", број 36/09), извршио је 31 (тридесетједан) редован инспекцијски надзор и 5 (пет) ванредна инспекцијска надзора. Из области заштите ваздуха извршено је 12 редовних инспекцијских надзора и 1 ванредни инспекцијски надзор у складу са Законом о заштити ваздуха („Сл.гласник РС“бр.36/2009,10/2013 и 26/2021-др.закон) и Законом о заштити животне средине („Службени гласник РС“, бр.135/2004, 36/2009, 36/2009-др.закон, 72/2009-др.закон, 43/2011-одлукаУС и 14/2016) и подзаконским актима. Из области заштите од буке извршена су 2 ванредна инспекцијска надзора у складу са Законом о заштити од буке („Службени гласник РС“ бр.96/2021), Уредби о индикаторима буке, граничним вредностима, методама за оцењивање индикатора буке, узнемиравања и штетних ефеката буке у животној средини („Службени гласник РС“, 75/2010) и Правилнику о методама мерења буке, садржини и обиму извештаја о мерењу буке („Сл.гласник РС“, бр.139/2022). Из области заштите природе извршен је 1 редовни инспекцијски надзор, Петрлашка пећина-Споменик природе у складу са Законом о заштити природе („Сл.гласник РС“, бр.36/2009,88/2010,91/2010-успр.,14/2016, 95/2018-др.закон и 71/2021). Из области управљања отпадом извршено је 13 редовних инспекцијских надзора и 2 ванредна инспекцијска надзора. Редовни инспекцијски надзор је вршен ради контроле поступања са отпадом као и контроле документације о кретању отпада према Правилнику о обрасцу Документа о кретању отпада и упутству за његово попуњавање („Службени

гласник РС“ број 114/2013) и уговора за преузимање отпада од стране оператера који имају дозволу за управљање том врстом отпада, а сходно Закону о управљању отпадом („Службени гласник РС“, бр.36/2009, 88/2010 и 14/2016). Из области заштите од нејонизујућег зрачења извршена су 2 редовна инспекцијска надзора над базним станицама мобилне телефоније у складу са одредбама Закона о заштити од нејонизујућих зрачења („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009) и подзаконским актима. Из области процене утицаја на животну средину на основу Закона о заштити животне средине („Службени гласник РС“, бр.135/2004, 36/2009, 36/2009-др.закон, 72/2009-др.закон, 43/2011-одлука УС и 14/2016) и Закона о процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС“ бр. 135/2004 и 36/2009), извршена су 2 редовна инспекцијска надзора над спровођењем мера и обавеза носиоца пројекта из Студије о процени утицаја на животну средину. Извршена је контрола спровођења мера заштите животне средине у објектима којима је надлежни орган донео решење о сагласности на студију о процени утицаја као и у објектима за које је издато решење да није потребна израда студије о процени утицаја.

-Приказ доступности контролних листи,- Контролне листе су доступне на сајту општине Димитровград :www.dimitrovgrad.rs и сајту Министарства заштите животне средине:www.ekologija.gov.rs/dozvole-obraci/spisak-kontrolnih-listi-u-sektoru-inspekcije-za-zastitu-zivotne-sredine);

-учесталост њихове употребе у односу на укупан број реализованих надзора и утврђени ниво усклађености пословања и поступања;-Контролне листе су коришћене у току 31 редовна и 5 ванредна инспекцијска надзора.

4. Број откривених и отклоњених штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције)

Инспектор за заштиту животне средине донео је 11 решења у области заштите животне средине ради наређивања управних мера. Надзирани субјекти су поступили по датим налозима што је установљено у току контролних, теренских и канцеларијских инспекцијских надзора.

- укупан број изречених корективних мера; -Решењем је изречено 11 корективних мера
- укупан број посебних мера наредбе, забране и заплене; - Није било посебних мера наредби, забрана и заплена.
- укупан број мера усмерених ка заштити права трећих лица; -Није било мера усмерених ка заштити права трећих лица.
- укупан број изречених мера које су измењене на основу датих примедби на

записник од стране надзираног субјекта;-Није било изречених мера које су измењене на основу датих примедби на записник од стране надзираног субјекта.

5. Број утврђених нерегистрованих субјеката и мере спроведене према њима

У току редовних и ванредних инспекцијских надзора инспектор за заштиту животне средине није утврдио ни један нерегистрован субјекат.

- откривених нерегистрованих субјеката;-Није било откривених нерегистрованих субјеката;
- изречених мера за упис у основни регистар;-Нема изречених мера за упис у основни регистар;
- изречених мера за упис у посебан регистар;-Нема изречених мера за упис у посебан регистар;
- изречених забрана обављања делатности;-Нема изречених забрана обављања делатности;
- одузимања предмета;- Није било одузимања предмета;
- поднетих захтева за покретање прекршајног поступка;-Нема поднетих захтева за покретање прекршајног поступка.

6. Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њихово дејство

Опис предузетих мера (коришћење контролних листа, консултације са колегама на нивоу ЈСЛ, аутономне покрајине и републике, учешћа на обукама, радионицама, саветовањима, коришћење смерница, препорука, инструкција, водича, заједничке акције...) и да ли је наведено имало ефекта и каквог у уједначавању праксе инспекцијског надзора;

За све области инспекцијског надзора су направљене контролне листе и исте су објављене на сајту општине Димитровград www.dimitrovgrad.rs. Инспектор за заштиту животне средине према свим надзираним субјектима је поступао на исти начин у складу са Законима који се примењују.

Инспектор за заштиту животне средине сарађивао је са републичком инспекцијом за заштиту животне средине, санитарном, туристичком и водном инспекцијом за Пиротски управни округ, комуналном инспекцијом Општинске управе Димитровград, Полицијском станицом у Димитровграду, Заводом за заштиту природе и Заводом за јавно здравље-Пирот.

7. Остварење плана и ваљаност планирања инспекцијског надзора

Детаљна анализа остварења плана за посматрани извештајни период, са посебним освртом на:

- степен извршења плана; - 100%
- однос редовних и ванредних надзора;- 86%редовних надзора и 14% ванредних надзора
- број планираних надзора који нису извршени, са образложењем; /
- број допунских налога, са наведеним разлогом за издавање истог (на основу утврђених чињеница током редовног надзора, или на основу примедби на записник од стране надзираног субјекта);-Није било издавања допунских налога.
- опис ограничавајућих фактора који су довели до неизвршења плана у предвиђеном обиму; /

У складу са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/2015, 44/2018-др.закон и 95/2018) инспектор за заштиту животне средине сачинио је План инспекцијског надзора Инспекције за заштиту животне средине Општинске управе Општине Димитровград за 2023.годину, за који је Министарство заштите животне средине дало позитивно мишљење, број 353-03-4422/2022-07 од 12.12.2022.г.. План инспекцијског надзора за 2023.годину и позитивно мишљење Министарства заштите животне средине су објављени на сајту општине Димитровград (www.dimitrovgrad.rs). Планом инспекцијског надзора за 2022. годину планирано је 31 редовних инспекцијских надзора и извршено је 31 редовних инспекцијских надзора, те је степен извршења плана 100%. У извештајном периоду извршено је и 5 ванредних инспекцијских надзора по преставкама. Током 2022.године извршено је 31 редовних и 5 ванредних инспекцијских надзора, укупно 36 инспекцијских надзора, што износи изражено у процентима, 86% редовних инспекцијских надзора и 14% ванредних инспекцијских надзора. Инспектор је поступио по захтеву надзираног субјекта у погледу испуњености услова за обављање делатности са аспекта заштите животне средине за складиштење неопасног отпада. Свакодневно је пружана стручна помоћ надзираним субјектима како би пословање ускладили са важећим законском регулативом из области заштите животне средине. Инспектор за заштиту животне средине је у оквиру свог делокруга рада прихватао и усмене пријаве, преставке и приговоре грађана, предузетника и правних лица. Сви приговори су пажљиво разматрани и о основаности навода као и о предузетим радњама странке су благовремено обавештаване.

8. Ниво координације инспекцијског надзора

-Квантитативни приказ са којим инспекцијама је вршена координација инспекцијског надзора, по областима (тржишна, МУП, заштита на раду, туристичка, пољопривредна...); Инспектор за заштиту животне средине током 2022.године сарађивао је са републичком инспекцијом за заштиту животне средине, санитарном и водном инспекцијом за Пиротски управни округ, комуналном и туристичком инспекцијом Општинске управе Димитровград, Полицијском станицом у Димитровграду, Заводом за заштиту природе и Заводом за јавно здравље-Пирот.

9. Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мере предузете у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултатима предузетих мера

Приказ:

- свих ресурса које инспекција користи; -РС рачунар, заједничко моторно возило
- да ли инспектор обавља само инспекцијски надзор из области ЗЖС, или и других области и у ком обиму;- Инспектор обавља инспекцијски надзор из области ЗЖС
- мера предузетих у циљу делотворне употребе ефеката предузетих мера ;(план коришћења сл. м/в, план коришћења г.о., и тд); -План коришћења г.о.

На пословима инспекције за заштиту животне средине ради један инспектор и користи моторно возило заједно са комуналном, туристичком, грађевинском, саобраћајном инспекцијом. За рад у канцеларији инспектор за заштиту животне средине користи компјутер.

10. Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције

-Број предмета где није поштован прописани рок и образложење о разлозима продужења рока, посебно код одговора на представке;

Инспектор за заштиту животне средине се придржавао прописаних рокова за поступање и то у смислу рокова за обавештавање подносилаца пријава, као и у погледу поштовања рокова за издавања записника, решења и других управних аката. Предлог плана рада за 2023. годину је у законски предвиђеном року достављен на мишљене Министарству заштите животне средине и са позитивним мишљењем је објављен на сајту општине Димитровград.

11. Законитост управних аката донетих у инспекцијском надзору

На решење инспектора за заштиту животне средине током 2022. године није уложена ни

једна жалба.

Приказ броја:

- изјављених жалби по којима је првостепени орган решио;-Нема
- одбачених жалби;-Нема
- неоснованих жалби;-Нема
- изјављених жалби које су прослеђене другостепеном органу и њихов исход;-Нема
- одбачених жалби као неосноване, или неблаговремене;-Нема
- поништених решења првостепеног органа;-Нема
- обустављених поступака, након одустанка странке од жалбе;-Нема
- покренутих управних спорова и њихов исход;-Нема

12. Поступање у решавању притужби на рад инспекције

У 2022.години није било притужби на рад инспекције за заштиту животне средине.

Детаљан приказ броја:

- поднетих притужби на рад инспекције, са исходом тог поступања (одбачена као неоснована, покренут дисциплински поступак, изречена дисциплинска мера);-Нема
- поднет захтев за изузеће инспектора, са исходом тог захтева;-Нема
- описно навести на шта се притужба односила (чињење, нечињење, непоштовање рокова, неодговарање на представке и тд...;)

13. Обуке и други видови стручног усавршавања инспектора

У извештајном периоду инспектор за заштиту животне средине је као еко – повереник активно учествовао на састанцима у организацији Сталне конференције градова и општина коришћењем Zoom платформе.

Приказ обука и других видова стручног усавршавања:

- интерних, у организацији ЈСЛ, аутономне покрајине;-Основна обука за заштиту од пожара и обука за безбедан и здрав рад.
- екстерних, у организацији министарства, невладиних организација...;
 - » Вебинар (акредитована обука),„Планирање и управљање заштитом животне средине“ 06.и 07.април 2022.г.
 - » Састанак мреже екоповереника, 18.04.2022.г.
 - » Семинар „Одрживо управљање отпадом“, 17.05.2022.г.
 - » Семинар „Побољшање енергетске ефикасности у јавним зградама, 07.06.2022.г.
 - » Вебинар (акредитован): „Етика и интегритет“,23.06.2022.г.

» Обука инспектора ЗЖС за ИПАРД програм, 01.11.2022.г.

» Семинар „Планирање квалитета ваздуха“, 05.- 06.12.2022

- самосталних (курс страног језика, ИТ курс...);-Није било самосталних обука

14. Иницијативе за измене и допуне закона и других прописа

Приказ:

- званично поднете иницијативе, са описом;-Нема
- мишљења инспектора о могућој измени или допуни, без званично поднете иницијативе;-Нема

15. Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему

Приказ:

- постојања информационог система и достављања података од стране инспектора (електронска писарница и сл.);

Подаци се редовно ажурирају на сајту општине Димитровград: www.dimitrovgrad.rs.

16. Стање у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора /

17. Исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајних поступака, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција

18. Током 2022.године није било захтева за покретање прекршајног поступка, кривичних пријава и пријава за привредни преступ.

Детаљан приказ броја поднетих:

- захтева за покретање прекршајног поступка, са исходом (у току, позив за сведочење, изречена казна, апсолутна застарелост);- Није било захтева за покретање прекршајног поступка;
- пријава за привредни преступ, са исходом;- Није било пријава за привредни преступ;
- кривичних пријава, са исходом;- Није било кривичних пријава.

Инспектор за заштиту животне средине
мр Биљана Ранђелов